

MICHAŁ RADUŁA

ORCID: 0000-0002-9527-966X

Uniwersytet Wrocławski

SPRAWOZDANIE Z KONFERENCJI NAUKOWEJ  
„POWSZECHNA OCHRONA LUDNOŚCI.  
KRAJOWY SYSTEM RATOWNICZY.  
OCHOTNICZE STRAŻE POŻARNE”, ZORGANIZOWANEJ  
NA WYDZIALE PRAWA, ADMINISTRACJI I EKONOMII  
UNIwersYTETU WROCLAWSKIEGO  
29 PAŹDZIERNIKA 2021 ROKU

Na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego 29 października 2021 roku odbyła się konferencja naukowa „Powszechna Ochrona Ludności. Krajowy System Ratowniczy. Ochotnicze Straże Pożarne”. Konferencję współorganizowali: Uniwersytet Wrocławski, Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej oraz Interdyscyplinarny Zespół Badawczy do spraw Przygotowania Spójnego Systemu Bezpieczeństwa, powołany decyzją rektora Uniwersytetu Wrocławskiego spośród pracowników nauki oraz przedstawicieli organów administracji publicznej.

Wydarzenie zostało otwarte przez prof. dra hab. Tadeusza Kocowskiego, Dyrektora Instytutu Nauk Administracyjnych Uniwersytetu Wrocławskiego, Przewodniczącego Interdyscyplinarnego Zespołu Badawczego. Profesor powitał zgromadzone audytorium, wskazując szczególnie na prelegentów, obecnych przedstawicieli Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, administracji rządowej oraz samorządowej, członków Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej, a także pracowników naukowych z różnych ośrodków akademickich, doktorantów i studentów. Ze strony Państwowej Straży Pożarnej głos zabrał Zastępca Komendanta Głównego PSP nadbryg. dr inż. Adam Konieczny. Komendant podkreślił dotychczasową współpracę między Uniwersytetem Wrocławskim a Komendą Główną PSP, przede wszystkim wpływ na praktykę prowadzonych w Uniwersytecie badań naukowych w zakresie bezpieczeństwa ludności. Słowa powitalne wygłosili również: prorektor Uniwersytetu Wrocławskiego dr hab. Tomasz Kalisz, prof. UW r oraz Dziekan Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii UW r prof. dr hab. Karol Kiczka.

Pierwsza sesja konferencji, zatytułowana „Administracja rządowa w powszechnej ochronie ludności i ratownictwie”, była moderowana przez st. bryg. mgra inż. Bogusława Bruda, Zastępcę Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu. Inaugurujące merytoryczne wystąpienie wygłosił gen. Waldemar Pawlak, Prezes Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP. Tytuł referatu brzmiał *Zapewnienie bezpieczeństwa powszechnego, systemu ochotniczego, samorządowego, państwowego*. Autor przedstawił w nim system ochrony ludności, który w aktualnym kształcie ustawodawstwa zorganizowany jest zarówno w oparciu na służbach państwowych, jak i służbach samorządowych oraz ochotniczych strażach pożarnych.

Kolejny był referat *Europejski mechanizm ochrony ludności*, który wygłosił nadbryg. dr inż. Mariusz Feltynowski, prof. uczelni, Rektor — Komendant Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie. Autor zaprezentował wpływ prawa Unii Europejskiej na funkcjonowanie krajowego systemu ochrony ludności. Następny głos zabrał dr Robert Gwardyński z referatem *Bezpieczeństwo powszechne w wymiarze lokalnym* — wystąpienie dotyczyło przede wszystkim interpretacji pojęcia „bezpieczeństwo lokalne”. Zdaniem prelegenta szczególną wagę w ramach bezpieczeństwa lokalnego należy przypisać samorządowi gminy. Argumentacja autora odnosiła się także do regulacji prawnych w przedmiocie zarządzania kryzysowego.

Następną prelekcję, zatytułowaną *Powszechny system ochrony ludności i Krajowego Systemu Ratowniczego w zapewnieniu bezpieczeństwa wewnętrznego*, wygłosił prof. dr hab. Tadeusz Kocowski. Zdaniem autora istotna dla prezentowanego zagadnienia pozostaje kwestia hierarchiczności, gdy idzie o współdziałanie organów administracji publicznej w obszarze zapewnienia bezpieczeństwa. Referat, przygotowany wraz z prof. drem hab. Janem Godzińskim, wygłosił następnie dr Mateusz Paplicki z Uniwersytetu Medycznego im. Piastów Śląskich we Wrocławiu. Przedstawiając *Ratownictwo medyczne w systemie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa*, dr Paplicki wyekspozował problem braku odpowiedniej liczby wykwalifikowanego personelu medycznego w ramach systemu ochrony zdrowia.

Kolejnym prelegentem był dr Witold Małecki (Uniwersytet Wrocławski), który odniósł się do stosowania przez organy władzy publicznej władztwa administracyjnego, stwierdzając, że policja administracyjna — oprócz dominujących działań jednostronnych, władczych — zakłada również działania niewładcze, bez udziału przymusu. Głos w sesji pierwszej zabrał także st. kpt. mgr Grzegorz Sobieraj (Dolnośląska Sieć Szerokopasmowa), który zaprezentował zebranym zagadnienie teleinformatyki jako elementu integracyjnego w systemie bezpieczeństwa. Autor zdefiniował pojęcie systemu teleinformatycznego, a następnie przedstawił sposoby integracji systemów teleinformatycznych, aktualne wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju, obecne problemy integracji systemów teleinformatycznych oraz warunki, jakie powinny spełniać systemy ostrzegania. Ostatnie wystąpienie w ramach pierwszego panelu zostało przygotowane i zaprezentowane przez dr Justynę

Mielczarek-Mikołajów (Uniwersytet Wrocławski) — autorka kompleksowo przedstawiła sytuację prawną jednostki w systemie bezpieczeństwa powszechnego.

Drugi panel konferencji został zatytułowany „Administracja samorządowa i ochotnicze straże pożarne w systemie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa”, moderatorem dalej był prof. dr hab. Tadeusz Kocowski. W tematykę sesji wprowadził zebranych referatem *Czas na nowe horyzonty, ochotnicze straże pożarne a ochrona ludności* gen. bryg. w st. spocz. Wiesław B. Leśniakiewicz, były Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej i Wiceprezes Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP. Generał podkreślił, że wszystkie działania w zakresie zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego powinny być skierowane na skuteczne zapobieganie i reagowanie w sytuacjach zagrożenia.

O znaczeniu bezpieczeństwa w wymiarze lokalnym interesująco referował nadbryg. mgr inż. Ryszard Dąbrowa w wystąpieniu zatytułowanym *Rola ochotniczych straży pożarnych w zapewnieniu bezpieczeństwa lokalnego*, w którym przedstawił potencjał ochotniczych straży pożarnych. Natomiast bezpieczeństwo w odniesieniu do zagrożeń epidemicznych zostało ukazane przez dra Mateusza Paplickiego (referat przygotował wspólnie z drem Robertem Susłą z Uniwersytetu Medycznego im. Piastów Śląskich we Wrocławiu). Referat obejmował szczególnie zagadnienie zapobiegania zagrożeniom epidemicznym i ich zwalczania na przykładzie działalności jednostek administracji publicznej z uwzględnieniem doświadczeń zwalczania epidemii COVID-19. Kolejnym wystąpieniem, które skupiało się na tematyce bezpieczeństwa lokalnego, był referat dra hab. Macieja Błażewskiego (Uniwersytet Wrocławski) przedstawiający gminę jako gospodarza podmiotów wykonujących zadania ratownicze. Wnioskiem głównym referatu było stwierdzenie, że zapewnienie ochrony przeciwpożarowej jest wspólnym zadaniem gminy oraz ochotniczych straży pożarnych.

Relacja i płaszczyzny współpracy między Państwową Strażą Pożarną a ochotniczymi strażami pożarnymi zostały następnie przedstawione przez dra inż. Jana Ziobrę, byłego Zastępcę Komendanta Wojewódzkiego PSP w Rzeszowie. Drugi panel merytoryczny konferencji zamknął referat st. bryg. mgra Andrzeja Jaroszka, byłego Zastępcy Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu — *Jednostki operacyjno-techniczne w strukturze ochotniczych straży pożarnych*.

Trzeci panel konferencji — „Edukacja i jej rola w systemie bezpieczeństwa państwa — panel ekspercki dotyczący edukacji na rzecz bezpieczeństwa w Polsce” — był moderowany przez dr hab. Barbarę Wiśniewską-Paź, prof. UW. Zaproszonymi gośćmi byli: prof. dr hab. Piotr Mickiewicz (Uniwersytet Gdański), ppłk Grzegorz Grzegorski i ppłk Artur Sybicki (Centrum Prewencji Terrorystycznej Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego), prof. dr hab. Felicjan Bylok (Politechnika Częstochowska), dr Radosław Tyślewicz (Akademia Marynarki Wojennej), płk rez. dr Krzysztof Jędrzejak (Służba Więzienna) oraz ppłk rez. Robert Przybyła (Straż

Graniczna). W ramach tej części konferencji zaproszeni prelegenci dyskutowali przede wszystkim o funkcji edukacji w dziedzinie bezpieczeństwa powszechnego.

Na koniec prof. dr hab. Tadeusz Kocowski podsumował konferencję i podziękował wszystkim za uczestnictwo w wydarzeniu. Podkreślił, że udało się zrealizować cel spotkania, jakim była wymiana poglądów oraz przedstawienie wyników prowadzonych badań naukowych w zakresie bezpieczeństwa ludności. Wydarzenie było tym ciekawsze, że głos zabierali przedstawiciele zarówno środowiska akademickiego, jak i osoby zawodowo bezpośrednio związane z działaniami na rzecz bezpieczeństwa.

Planowana jest publikacja wygłoszonych referatów w monografii pokonferencyjnej.