

---

*Przegląd  
Prawa  
i Administracji*

---

Tom XCVIII

Współdziałanie podmiotów  
publicznych i prywatnych  
w sferze gospodarki komunalnej

ACTA UNIVERSITATIS WRATISLAVIENSIS No 3555

---

# *Przegląd Prawa i Administracji*

---

Tom XCVIII

Współdziałanie podmiotów  
publicznych i prywatnych  
w sferze gospodarki komunalnej

Pod redakcją

MARIUSZA JABŁOŃSKIEGO  
I KAROLA KICZKI

Wrocław 2014

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

---

Komitet Redakcyjny

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),  
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),  
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHHEL (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,  
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),  
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

BOGUSŁAW BANASZAK, JOLANTA BLICHARZ, EMILIO CASTORINA (Włochy),  
MARIUSZ JABŁOŃSKI, SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHHEL (Niemcy),  
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Recenzenci

Andrzej Powałowski

Jan Boć

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o., Wrocław 2014

ISSN 0239-6661 (AUWr)    ISSN 0137-1134 (PPiA)

ISBN: 978-83-229-3474-6

Nakład: 120 egz.

Wersją pierwotną Czasopisma jest wersja drukowana

Publikacja przygotowana w Wydawnictwie Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o.

50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15

tel. 71 3752885, e-mail: [marketing@uwur.com.pl](mailto:marketing@uwur.com.pl)

## TREŚĆ

Wprowadzenie . . . . .	7
------------------------	---

### I. ZAGADNIENIA OGÓLNE

ANDRZEJ BORKOWSKI, Dobro wspólne przesłanką współdziałania podmiotów publicznych i prywatnych w obszarze gospodarki komunalnej . . . . .	13
JAN GOLA, Wykonywanie zadań o charakterze użyteczności publicznej przez jednostki samorządu terytorialnego a działalność gospodarcza . . . . .	25
KRZYSZTOF HORUBSKI, Pojęcie zadań użyteczności publicznej w ustawie o gospodarce komunalnej — granice znaczeniowe . . . . .	35
KAROL KICZKA, Wybrane zagadnienia kontroli współdziałania podmiotów publicznych i prywatnych w sferze gospodarki komunalnej . . . . .	47
LEON KIERES, Planowanie przestrzenne wobec interesu publicznego i interesu prywatnego. . . . .	63
KATARZYNA KOKOCIŃSKA, Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego w organizowaniu usług publicznych . . . . .	79
ANNA TRELA, Kwalifikacja prawna umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych . . . . .	91

### II. ZAGADNIENIA SZCZEGÓŁOWE

BOŻENA POPOWSKA, MATEUSZ CHOŁODECKI, Współdziałanie gminy i przedsiębiorców prywatnych w realizacji gminnych przewozów pasażerskich . . . . .	109
JOANNA CZESAK, Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jako zadanie własne gminy . . . . .	123
MACIEJ GUZIŃSKI, Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w procesie współdziałania podmiotów publicznych i prywatnych w sferze gospodarki komunalnej . . . . .	135
TADEUSZ KOCOWSKI, Organy wykonawcze gmin a podejmowanie działalności gospodarczej przez osoby fizyczne . . . . .	145
ERYK KOŚCIŃSKI, Gospodarka mieszkaniowa gminy. Formy współdziałania gminy z podmiotami prywatnymi . . . . .	159
KAROLINA ŁAGOWSKA, Kontrola regulowanej działalności gospodarczej jako płaszczyzna współdziałania organów samorządowych i przedsiębiorców . . . . .	173
PIOTR SOROKA, Współdziałanie gminy z podmiotami prywatnymi w zakresie działalności sportowej na gruncie Ustawy o gospodarce komunalnej i Ustawy o sporcie . . . . .	185
MICHAŁ STRZELBICKI, Powierzenie przez gminę zadań podmiotom zewnętrznym i odpowiedzialność za ich nienależyte wykonanie na przykładzie zimowego utrzymania czystości i porządku. . . . .	193
PIOTR TATARKIEWICZ, Współpraca przedsiębiorstw energetycznych i gmin w świetle art. 16 ust. 12 ustawy — Prawo energetyczne . . . . .	209



## CONTENTS

Introduction . . . . .	7
------------------------	---

### I. GENERAL ISSUES

ANDRZEJ BORKOWSKI, Common interest as a reason for the cooperation of public and private entities in the area of municipal services . . . . .	13
JAN GOLA, Performing tasks of public utility by local government units and economic activity . . . . .	25
KRZYSZTOF HORUBSKI, Definition of public utility tasks in the Municipal Services Management Act — the denotation boundaries . . . . .	35
KAROL KICZKA, Selected issues of control regarding cooperation between public and private entities in municipal services. . . . .	47
LEON KIERES, Area planning in view of public and private interest. . . . .	63
KATARZYNA KOKOCIŃSKA, Autonomy of local government units in the organisation of public services. . . . .	79
ANNA TRELA, Legal classification of the private-public partnership contract in the light of administrative courts' judicature. . . . .	91

### II. DETAILED ISSUES

BOŻENA POPOWSKA, MATEUSZ CHOŁODECKI, Cooperation between municipality ( <i>gmina</i> ) and private entrepreneurs in the implementation of municipal passenger transport . . . . .	109
JOANNA CZESAK, Collective water supply and collective sewage disposal as a commune's own task . . . . .	123
MACIEJ GUZIŃSKI, Public procurement proceedings in the process of cooperation between public and private entities in the area of municipal services . . . . .	135
TADEUSZ KOCOWSKI, Executive bodies of municipalities and undertaking economic activity by natural persons . . . . .	145
ERYK KOSIŃSKI, Commune's housing development. Different ways of cooperation between a public and a private sector of economy . . . . .	159
KAROLINA ŁAGOWSKA, Control of a regulated economic activity as a sphere of cooperation between local government units and entrepreneurs . . . . .	173
PIOTR SOROKA, Cooperation between communes and private entities in sports activity on the grounds of the Act on municipal services and the Act on sport . . . . .	185
MICHAŁ STRZELBICKI, Delegation of communal tasks to external entities and the responsibility for their inadequate performance based on the example of winter maintenance. . . . .	193
PIOTR TATARKIEWICZ, Cooperation between energy companies and communes in light of Article 16, paragraph 12 of Energy law . . . . .	209