
Przegląd Prawa i Administracji

Tom CVI
Powszechna ochrona ludności
w stanach nadzwyczajnych
w zadaniach terenowej
administracji publicznej

ACTA UNIVERSITATIS WRATISLAVIENSIS No 3738

Przegląd Prawa i Administracji

Tom CVI

Powszechna ochrona ludności
w stanach nadzwyczajnych
w zadaniach terenowej
administracji publicznej

Pod redakcją

TADEUSZA KOCOWSKIEGO
MACIEJA BŁAŻEWSKIEGO
I MICHAŁA RADUŁY

Wrocław 2016

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

Komitet Redakcyjny

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHHEL (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

BOGUSŁAW BANASZAK, JOLANTA BLICHARZ, EMILIO CASTORINA (Włochy),
MARIUSZ JABŁOŃSKI, SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHHEL (Niemcy),
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Recenzenci

LEON OLSZEWSKI, MICHAŁ KANIA, ERYK KOSIŃSKI

Wydanie jest współfinansowane ze środków Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Dolnośląskiego

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o., Wrocław 2016

ISSN 0239-6661 (AUWr) ISSN 0137-1134 (PPiA)

ISBN 978-83-229-3549-1

Nakład: 400 egz.

Wersją pierwotną Czasopisma jest wersja drukowana

Publikacja przygotowana w Wydawnictwie Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o.
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15
tel. 71 3752885, e-mail: marketing@uwur.com.pl

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE

Słowo wstępne	11
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Wprowadzenie	13
ADAM KONIECZNY, Wprowadzenie Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP	15

STANY NADZWYCZAJNE

MARCIN MIEMIEC, Stany nadzwyczajne (stan wojenny, stan wyjątkowy, stan klęski żywiołowej) w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej	19
KAROL KICZKA, Aspekty prawne bezpieczeństwa publicznego	29
PIOTR LISOWSKI, Pojęcie bezpieczeństwa w obowiązującym systemie prawa — kilka refleksji na temat normatywizacji problematyki bezpieczeństwa	43
ANNA KORDIK, Regulacje stanów nadzwyczajnych w ustawie zasadniczej	55
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Stan wyjątkowy jako przykład stanu nadzwyczajnego w doktrynie francuskiej. Interpretacja pojęcia	69

ADMINISTRACJA PUBLICZNA A STANY NADZWYCZAJNE

JERZY KORCZAK, Współdziałanie organów administracji rządowej i samorządowej w stanach nadzwyczajnych	83
WITOLD MAŁECKI, Współczesne reminiscencje absolutystycznego modelu policji administracyjnej	95
MAGDALENA TABERNACKA, Antycypacyjna rola przepisów planu miejscowego w systemie zapewniania bezpieczeństwa ludności w stanie klęski żywiołowej	107
ANDRZEJ PAKUŁA, Rola terenowej administracji publicznej w zapobieganiu sytuacjom kryzysowym	123
MACIEJ BŁAŻEWSKI, Rola terenowej administracji publicznej w przygotowaniu ludności do przetrwania w sytuacjach kryzysowych	135
ELŻBIETA KOCOWSKA-SIEKIERKA, Ochrona zabytków na wypadek sytuacji kryzysowej	145
MICHAŁ RADUŁA, Kompetencje wojewody w stosunku do podmiotów leczniczych w stanach nadzwyczajnych	159

JEDNOSTKA A SYSTEM BEZPIECZEŃSTWA

MARIUSZ JABŁOŃSKI, Ograniczenie konstytucyjnych wolności i praw osobistych w czasie trwania stanów nadzwyczajnych	173
TADEUSZ KOCOWSKI, Przedsiębiorcy i ich sytuacja prawna w stanach nadzwyczajnych	193
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Uwagi o obowiązkach przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w stanach nadzwyczajnych	207
PAWEŁ KLUSEK, Ograniczenie działalności telekomunikacyjnej w stanie wojennym i stanie wyjątkowym	217
DARIUSZ WYKRENT, Wybrane aspekty prawne zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych jako jednego z warunków bezpieczeństwa publicznego	231
MATEUSZ PAPLICKI, Bezpieczeństwo zdrowotne obywateli w państwowym systemie bezpieczeństwa wewnętrznego	245
JOANNA FILABER, Ubezpieczenia indywidualne minimalizujące skutki występowania zagrożeń	259
JOANNA CZESAK, Pomoc finansowa podmiotów prywatnych udzielana jednostkom w stanach nadzwyczajnych	269

„USTAWY POŻARNICZE” W SYSTEMIE BEZPIECZEŃSTWA

ANDRZEJ JAROSZEK, Jak powstawały „ustawy pożarnicze” — wspomnienia	283
MIECZYŚLAW CENIN, Psychospołeczne podstawy tworzenia ustaw o ochronie przeciwpożarowej i Państwowej Straży Pożarowej	293
JAN MACIEJEWSKI, MAŁGORZATA STOCHMAL, Socjologiczna analiza partycypacji Państwowej Straży Pożarnej w ochronie ludności w stanach nadzwyczajnych	307
ADAM KONIECZNY, Organizacja działań ratowniczych podczas zdarzeń drogowych	319
STANISŁAW RĘCŁAWOWICZ, JANUSZ ADAM WRZESIŃSKI, Krajowy system ratowniczo-gaśniczy w systemie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa	331

CONTENTS

INTRODUCTION

Foreword	11
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Introduction	13
ADAM KONIECZNY, Introduction by the Lower Silesian Regional Commandant of the State Fire Service	15

EXTRAORDINARY MEASURES

MARCIN MIEMIEC, Extraordinary measures (martial law, state of emergency, state of natural disaster)	19
KAROL KICZKA, Legal aspects of public safety	29
PIOTR LISOWSKI, The notion of security in the binding legal system — a few remarks on the normativisation of security issues	43
ANNA KORDIK, Regulation of extraordinary measures in the basic law	55
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, State of emergency in the French doctrine. Interpretation of the concept	69

PUBLIC ADMINISTRATION VS. EXTRAORDINARY MEASURES

JERZY KORCZAK, Cooperation between governmental and self-governmental administration during extraordinary measures	83
WITOLD MAŁECKI, Contemporary reminiscences of the absolutist model of administrative police	95
MAGDALENA TABERNACKA, The anticipative role of the local plan regulations in the system of ensuring safety of the population in case of a natural disaster	107
ANDRZEJ PAKUŁA, The role of local public administration in preventing crisis situations	123
MACIEJ BŁAŻEWSKI, The role of the local public administration in preparing the population to survive in crisis situations	135
ELŻBIETA KOCOWSKA-SIEKIERKA, Protection of historical monuments in case of a crisis situation	145
MICHAŁ RADUŁA, Competences of a voivode in relation to medical subjects in states of emergency	159

INDIVIDUAL VS. SECURITY SYSTEM

MARIUSZ JABŁOŃSKI, Limitation of constitutional freedoms and personal rights during extraordinary measures	173
TADEUSZ KOCOWSKI, Entrepreneurs and their legal situation during extraordinary measures	193
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Remarks on the duties of a telecommunications provider extraordinary measures	207
PAWEŁ KLUSEK, Limitation of telecommunications activity during martial law and the state of emergency	217
DARIUSZ WYKRENT, Selected aspects of the legal security of mass events	231
MATEUSZ PAPLICKI, Citizens' health safety in the state internal security system	245
JOANNA FILABER, Individual insurances minimizing consequences of natural hazards	259
JOANNA CZESAK, Financial aid provided by private persons to entities during extraordinary measures	269

THE "FIRE ACTS" IN THE SECURITY SYSTEM

ANDRZEJ JAROSZEK, How were the "fire acts" created — reminiscence	283
MIECZYŚLAW CENIN, The psychological basis of developing laws concerning fire protection and the National Fire Service	293
JAN MACIEJEWSKI, MAŁGORZATA STOCHMAL, Sociological analysis of the participation of The State Fire Service in civil protection during extraordinary measures	307
ADAM KONIECZNY, Rescue operations during road incidents	319
STANISŁAW RĘCŁAWOWICZ, JANUSZ ADAM WRZESIŃSKI, National Firefighting and Rescue System (NFRS) in the state internal security system	331