

Praworządność, decentralizacja, przedsiębiorczość



Jan Jędrzejewski

Praworządność, decentralizacja, przedsiębiorczość

Księga jubileuszowa Profesora Leona Kieresa

Pod redakcją
Karola Kiczki, Tadeusza Kocowskiego,
Witolda Małeckiego

Przegląd Prawa i Administracji, tom CXIV

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego
Wrocław 2018

Komitet Redakcyjny

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHHEL (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

BOGUSŁAW BANASZAK, JOLANTA Blicharz, EMILIO CASTORINA (Włochy),
MARIUSZ JABŁOŃSKI, SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHHEL (Niemcy),
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Recenzenci

TOMASZ DŁUGOSZ, ADAM SZAFRAŃSKI, PIOTR LISOWSKI

Acta Universitatis Wratislaviensis No 3833

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o., Wrocław 2018

ISSN 0239-6661 (AUWr) ISSN 0137-1134 (PPiA)
ISBN 978-83-229-3610-8

Nakład: 150 egz.

Wersją pierwotną Czasopisma jest wersja drukowana

Publikacja przygotowana w Wydawnictwie Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o.
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15
tel. 71 3752885, e-mail: marketing@uwur.com.pl

SPIS TREŚCI

W siedemdziesiątą rocznicę urodzin Profesora Leona Kieresa	13
List gratulacyjny Marszałka Województwa Dolnośląskiego	17
List gratulacyjny Prezydenta Wrocławia	19
List gratulacyjny Rektora Uniwersytetu Wrocławskiego	21
List gratulacyjny Rektora-Seniora Uniwersytetu Wrocławskiego	23
List gratulacyjny Dziekana Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego	25
List gratulacyjny Kierownika-Seniora Katedry Publicznego Prawa Gospodarczego Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu	27
Wykaz najważniejszych publikacji Profesora Leona Kieresa	29

PRAWORZĄDNOŚĆ

BARBARA ADAMIAK, Domniemanie prawidłowości milczącego załatwienia sprawy . . .	45
JOLANTA Blicharz, Związek między zasadą równości a zasadą sprawiedliwości społecznej w polskiej Konstytucji i orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Próba spojrzenia ogólnego	59
ADAM BŁAŚ, Problem samodzielności organu administracyjnego w świetle idei państwa prawnego	71
JACEK GIEZEK, Fakty oraz ich ocena jako przedmiot materialnoprawnych domniemań w procesie karnym	77
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Akty instrumentalizacji prawa i ich granice	95
MARIUSZ JABŁOŃSKI, Obowiązek wdrożenia procedur antykorupcyjnych — uwagi na tle propozycji zawartych w projekcie ustawy o jawności życia publicznego	107
ERYK KOSIŃSKI, Prawne formy podejmowania i prowadzenia działalności leczniczej jako element systemu ochrony zdrowia w Polsce. Wybrane aspekty	121
PIOTR LISOWSKI, Meandry praworządności na przykładzie orzekania w sprawie zasiłku celowego z tytułu poniesienia strat w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej . .	139
WITOLD MAŁECKI, Prawo administracyjne prywatne. Propozycja nowego terminu w siatce pojęciowej polskiego prawa administracyjnego	149
WIESŁAWA MIEMIEC, MARCIN MIEMIEC, Organizacja oraz finansowanie publicznego radia i telewizji w Republice Federalnej Niemiec	167
HENRYK NOWICKI, Osiągnięcie efektu innowacyjności przy realizacji zadań publicznych w ramach umowy partnerstwa publiczno-prywatnego	185
ANNA PISZCZ, Stosowanie prawa a kontrola jego konstytucyjności (zdania odrębne Profesora Leona Kieresa do wyroków Trybunału Konstytucyjnego)	195
MAGDALENA PYTER, Skreślenie ucznia z listy uczniów a obowiązek szkolny	207

JERZY SUPERNAT, Z zagadnień komparatystyki prawniczej	219
ALEKSANDRA SZADOK-BRATUŃ, Minirefleksje nad maksikwestiami, czyli o aksjologicznych aspektach praworządności	235
ELŻBIETA URA, „Ucywilnianie” dotychczasowych stosunków służbowych funkcjonariuszy celnych w związku z reformą administracji celno-skarbowej — w kontekście zasady praworządności	255
MAREK WIERZBOWSKI, MAREK GRZYWACZ, O zmieniającej się roli polskich uczelni w obszarze studiów podyplomowych, kursów doszkalających i szkoleń	269

DECENTRALIZACJA

MACIEJ GUZIŃSKI, Podmioty gminne w prawie zamówień publicznych	281
ROMAN HAUSER, MARTA SZUSTKIEWICZ, Przepisy ograniczające konkurencję w aktach prawa miejscowego	291
JAN JEŻEWSKI, Geneza konstrukcji nadzoru nad samorządem terytorialnym w departamencie we Francji	303
KAROL KICZKA, Z teorii i praktyki samorządu terytorialnego	311
JERZY KORCZAK, Europejskie wpływy na funkcjonowanie samorządu terytorialnego w Polsce	327
MAŁGORZATA OFIARSKA, Kształtowanie się koncepcji związku metropolitalnego w Polsce po 1990 roku	351
MIROSLAW STEC, Wpływ nowych zasad zarządzania mieniem państwowym na kształt rady nadzorczej i zarządu spółki komunalnej	371
MAREK SZYDŁO, Wyzwania legislacyjne w zakresie zarządzania obszarami metropolitalnymi w Polsce	387

PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ

STANISŁAW BIERNAT, Działalność gospodarcza poddana reglamentacji w świetle orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości (na przykładzie prowadzenia gier hazardowych)	413
RAFAŁ Blicharz, Kilka uwag na temat przepisów ogólnych projektu ustawy Prawo przedsiębiorców	431
ANDRZEJ BORKOWSKI, Struktura prawna nadzoru nad regulowaną działalnością gospodarczą	447
ANNA DOBACZEWSKA, Pomoc publiczna dla portów lotniczych na przykładzie portu lotniczego Gdynia-Kosakowo	461
JÓZEF FRĄCKOWIAK, Uchwała zgromadzenia wspólników spółki kapitałowej sprzeczna z ustawą	475
JAN GOLA, Prewencja w obszarze aktów kwalifikujących w działalności gospodarczej	489
KRZYSZTOF HORUBSKI, Wolność prowadzenia działalności gospodarczej w świetle art. 16 Karty praw podstawowych — wybrane problemy	499
MICHAŁ KANIA, Mikro, mali i średni przedsiębiorcy w zamówieniach publicznych. Kilka propozycji <i>de lege ferenda</i>	511
TADEUSZ KOCOWSKI, Brak decyzji uprawniającej a ważność umowy w działalności gospodarczej (obszar zamówień publicznych)	533
KATARZYNA KOKOCIŃSKA, Kierunki rozwoju nauki publicznego prawa gospodarczego z perspektywy instytucji i wartości konstytucyjnych	547

CEZARY KOSIKOWSKI, Koncepcja prawa interwencjonizmu	559
ALEKSANDER MAZIARZ, Nadużycie pozycji dominującej przez wykonywanie praw własności intelektualnej w prawie konkurencji Unii Europejskiej	569
RAJMUND MOLSKI, O symbiozie prawa antymonopolowego i demokracji	581
BOŻENA POPOWSKA, Nowe procedury publicznego prawa gospodarczego. Problem gwarancji procesowych dla podmiotów działalności gospodarczej	593
ANDRZEJ POWAŁOWSKI, Aksjologia i prawo przekształceń własnościowych w gospodarce	609
MICHAŁ STRZELBICKI, Skutki prawne kontroli przedsiębiorcy prowadzonej z naruszeniem zasad kontroli	623
KAZIMIERZ STRZYCZKOWSKI, Kilka uwag o obiektywizacji gospodarczych praw podstawowych	637
ANNA TRELA, Milczenie administracji publicznej w świetle ustawy o swobodzie działalności gospodarczej	651
ANNA WALASZEK-PYZIOŁ, WOJCIECH PYZIOŁ, Kilka refleksji na temat problematyki wkładów do spółki jawnej	665
RAFAŁ WOJCIECHOWSKI, Kilka uwag o regulacji prawnej przedsiębiorczości w późnym średniowieczu	675

CONTENTS

On the seventieth anniversary of Professor Leon Kieres birthday	13
Congratulatory letter from Marshal of the Lower Silesian Voivodeship	17
Congratulatory letter from Mayor of Wrocław	19
Congratulatory letter from Rector of the University of Wrocław	21
Congratulatory letter from Rector-Senior of the University of Wrocław	23
Congratulatory letter from Dean of the Faculty of Law, Administration and Economics of the University of Wrocław	25
Congratulatory letter from Head-Senior of the Department of Public Economic Law of the Adam Mickiewicz University in Poznań	27
List of the most important publications of Professor Leon Kieres	29

THE RULE OF LAW

BARBARA ADAMIAK, Presumption of the correctness of the silent dealing with the case	45
JOLANTA Blicharz, The relationship between the principle of equality and the principle of social justice in the Polish Constitution and the jurisprudence of the Constitutional Tribunal. An attempt of a general analysis	59
ADAM BŁAŚ, Problem of independence of the administrative organ in the light of the idea of a state of law	71
JACEK GIEZEK, Facts and their assessment as the subject of the substantive presumption in the criminal trial	77
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Acts of instrumentalisation of law and their limits	95
MARIUSZ JABŁOŃSKI, Obligation to implement anti-corruption procedures — comments on the proposals included in the draft law on transparency of public life	107
ERYK KOSIŃSKI, Legal forms of undertaking and conducting medical services activity as an element of health care system in Poland. Certain aspects	121
PIOTR LISOWSKI, The complexities of legality — the example of the adjudication on the purpose-specific benefit in the cases of losses and damages caused by a natural or ecological disaster	139
WITOLD MAŁECKI, Private administrative law. The proposal of a new term in the science of Polish administrative law	149
WIESŁAWA MIEMIEC, MARCIN MIEMIEC, The organization and financing of a public radio and television in the Federal Republic of Germany	167
HENRYK NOWICKI, Achieving the effect of innovation in the implementation of public tasks under a public-private partnership agreement	185

ANNA PISZCZ, The application of law and the control of its constitutionality (dissenting opinions filed by Professor Leon Kieres regarding the judgments of the Constitutional Tribunal)	195
MAGDALENA PYTER, Deletion of a student from the list of students and school duty . . .	207
JERZY SUPERNAT, Legal comparatistics. Selected issues	219
ALEKSANDRA SZADOK-BRATUŃ, Mini reflections on maxi issues — about axiological aspects of the law and order	235
ELŻBIETA URA, Change of the legal status of the Customs Service officer from the administrative and legal relation to the contractual relation — in the context of the rule of law	255
MAREK WIERZBOWSKI, MAREK GRZYWACZ, The changing role of activity of Polish universities concerning postgraduate courses, supplementary courses and trainings	269

DECENTRALIZATION

MACIEJ GUZIŃSKI, Municipal entities in public procurement law	281
ROMAN HAUSER, MARTA SZUSTKIEWICZ, Rules restricting competition resulting from local law	291
JAN JEŻEWSKI, The genesis of the supervisory structure of territorial self-government in the department in France	303
KAROL KICZKA, Some remarks on the theory and practice of territorial self-government	311
JERZY KORCZAK, The European influence on the functioning of local government in Poland	327
MAŁGORZATA OFIARSKA, The shaping of the concept of metropolitan associations in Poland after 1990	351
MIROSLAW STEC, The impact of new rules of the management of state property on the shape of the supervisory board and the board of the municipal company	371
MAREK SZYDŁO, Legislative challenges in the field of governing the metropolitan areas in Poland	387

ENTERPRENEURSHIP

STANISŁAW BIERNAT, Economic activity subjected to reglamentation in the light of the case law of the Court of Justice of the European Union (exemplified by conducting gambling)	413
RAFAŁ Blicharz, Some remarks on the general provisions of the draft act — Entrepreneurs' Law	431
ANDRZEJ BORKOWSKI, Legal structure of supervision over regulated business activity	447
ANNA DOBACZEWSKA, State aid for airports on the example of Gdynia-Kosakowo Airport	461
JÓZEF FRĄCKOWIAK, Resolution of the shareholders' meeting of a company contrary to the law	475
JAN GOLA, Prevention in the sphere of qualifying acts in commercial activity	489
KRZYSZTOF HORUBSKI, Freedom to conduct a business in the light of Article 16 of the Charter of Fundamental Rights of the European Union — selected issues	499
MICHAŁ KANIA, Micro, small and medium-sized enterprises in public procurements. Some proposals <i>de lege ferenda</i>	511

TADEUSZ KOCOWSKI, Non-possession of the required decision and validity of the contract in economic activity (sphere of public procurement)	533
KATARZYNA KOKOCIŃSKA, Directions of the development of the science of public economic law from the perspective of constitutional institutions and values	547
CEZARY KOSIKOWSKI, Concept of the interventionism law	559
ALEKSANDER MAZIARZ, Abuse of dominant position in relation to intellectual property rights in EU competition law	569
RAJMUND MOLSKI, On the symbiosis of antitrust law and democracy	581
BOŻENA POPOWSKA, New procedures of public economic law. The problem of procedural guarantees for business entities	593
ANDRZEJ POWAŁOWSKI, Axiology and law of possessional transformations in economy	609
MICHAŁ STRZELBICKI, Legal consequences of entrepreneur inspection conducted in violation of principles for inspection	623
KAZIMIERZ STRZYCZKOWSKI, Some remarks on the objectification of economic fundamental rights	637
ANNA TRELA, Silence of an administrative authority in the light of the Act on economic freedom	651
ANNA WALASZEK-PYZIOL, WOJCIECH PYZIOL, Some reflections on the issue of contributions to the general partnership	665
RAFAL WOJCIECHOWSKI, Some remarks on legal regulation of entrepreneurship in the late Middle Ages	675