

EWA PRZESZŁO

ORCID: 0000-0002-9649-4134

Uniwersytet Śląski w Katowicach

ewa.przeszlo@us.edu.pl

Działalność zawodowa wykonawcy w prawie zamówień publicznych

Abstrakt: W sytuacji niewyjaśnienia określenia „działalność zawodowa” na gruncie ustawy Prawo zamówień publicznych należy zastanowić się nad jego znaczeniem i treścią oraz ustalić jego związek z wykonawcą zamówienia publicznego. Z przepisów spoza sfery prawa zamówień publicznych wynika bowiem, że działalność zawodowa może być ujmowana jako zespół czynności o określonym przedmiocie, a ponadto jako wykonywana w określony sposób działalność gospodarcza oraz czynności prowadzone na podstawie umowy cywilnoprawnej lub umowy o pracę. Działalność zawodowa to także zespół czynności określonego wykonawcy, który dysponuje uprawnieniami, w tym kwalifikacjami, do realizacji konkretnego zamówienia publicznego, oraz jego zdolność zawodowa.

Słowa kluczowe: wykonawca, działalność zawodowa, zdolność zawodowa, kwalifikacje, zamówienia publiczne.

Wprowadzenie

Przepisy prawa zamówień publicznych¹ określają tak zwane warunki podmiotowe², jakie muszą spełnić wykonawcy³ ubiegający się o zamówienie pu-

¹ Ustawa z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.); dalej: p.z.p.

² Są to warunki mające na celu ocenę wiarygodności potencjalnych wykonawców, których nie należy utożsamiać ani z warunkami obligatoryjnie bądź fakultatywnie wykluczającymi z postępowania, ani też zdefiniowanymi w ustawie — w art. 7 pkt 29 warunkami, które zamawiający określa w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

³ Zgodnie z art. 7 pkt 30 p.z.p. przez wykonawcę należy „rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która oferuje na rynku wykonanie robót budowlanych lub obiektu budowlanego, dostawę produktów lub świadczenie

bliczne. Zamawiający — w ramach procedury udzielenia zamówienia publicznego — może wymagać od wykonawcy między innymi posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej (gdy wymagają tego odrębne przepisy), a także posiadania zdolności zawodowej i kwalifikacji zawodowych. Wobec niewyjaśnienia wskazanych pojęć na gruncie ustawy p.z.p. należy zastanowić się nad ich znaczeniem i treścią oraz ustalić ich związek z wykonawcą zamówienia publicznego, a więc podmiotem, któremu działalność zawodowa może być przypisywana, oraz wskazać na różnicę między terminem działalności zawodowej a zdolności zawodowej (i związanym z nią pojęciem kwalifikacji zawodowych wykonawcy).

Genezy odwołania się przez prawo zamówień publicznych do działalności zawodowej należy upatrywać w przepisach kodeksu cywilnego⁴, zgodnie z którym taka działalność jest charakterystyczna dla przedsiębiorcy i zamienna wobec działalności gospodarczej. Dla porównania ustawa Prawo przedsiębiorców⁵, konstruując definicję przedsiębiorcy, wskazuje na działalność gospodarczą, pomijając zawodową. Z kolei zdolność zawodową i kwalifikacje eksponują dyrektywy UE⁶, które określenia te łączą z udziałem wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Analogicznie, w identycznym kontekście, prawodawca krajowy włączył te pojęcia do polskiego p.z.p.

Wobec tego jeśli działalność zawodowa, zdolność i kwalifikacje zawodowe mogą identyfikować wykonawcę z funkcjonalnego punktu widzenia, to celowe jest ustalenie treści owej „zawodowości”, tym bardziej że jest to trudne w obszarze przepisów z zakresu prawa zamówień publicznych. Należy przy tym zauważyć, że „zawodowość” nie ma także jednoznacznie ustalonych cech w innych niż p.z.p. sferach badawczych, co powinno skłaniać do refleksji nad tym zagadnieniem.

1. Działalność zawodowa, czyli jaka?

W art. 112 ust. 2 p.z.p. w kontekście określenia warunków udziału wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia wskazuje się zwłaszcza na

usług lub ubiega się o udzielenie zamówienia, złożyła ofertę lub zawarła umowę w sprawie zamówienia publicznego”.

⁴ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1740 ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 6 marca 2018 roku Prawo przedsiębiorców (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 165 ze zm.).

⁶ Zob. np. dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 roku w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 94 z 28.03.2014, s. 65 ze zm.); dyrektywa 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 roku w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.Urz. UE L 255 z 30.09.2005, s. 22 ze zm.).

uprawnienia do prowadzenia (przez wykonawcę) „działalności gospodarczej lub zawodowej”. Rozdzielenie aktywności wykonawcy na dwa wymienione obszary świadczy o przyjęciu przez prawodawcę założenia, że są one odmienne, różnią się między sobą, zapewne nie tylko nazwą. Założenia tego nie sposób jednak zweryfikować na gruncie przepisów p.z.p., ponieważ wynika z nich jedynie, że działalność zawodowa nie jest tym samym co działalność gospodarcza. Podjęcie próby ustalenia, czym jest działalność zawodowa, wymaga zatem odwołania się do innych przepisów, przede wszystkim do kodeksu cywilnego.

Na gruncie kodeksu cywilnego nie ma wprawdzie definicji działalności zawodowej, ale stwierdzenie, że taka działalność jest prowadzona przez dany podmiot, pozwala wysunąć wniosek, że podmiot ten ma status przedsiębiorcy (tak w art. 43¹). Z kolei aktualnie obowiązująca ustawa Prawo przedsiębiorców, regulująca kompleksowo kwestie działalności gospodarczej, w tym jej definicję, uznaje, że każda działalność mająca cel zarobkowy, zorganizowana, ciągła i wykonywana we własnym imieniu jest działalnością gospodarczą. Można wobec takiego ujęcia działalności gospodarczej przyjąć, że także działalność zawodowa, jeśli tylko będzie można przypisać jej owe funkcjonalne cechy, może zostać uznana za działalność gospodarczą.

Na marginesie należy odnotować, że na działalność zawodową wskazywał art. 2 poprzednio obowiązującej (do marca 2018 roku) ustawy o swobodzie działalności gospodarczej⁷. W przypadku tej ustawy działalność zawodowa została wymieniona jako jeden z przedmiotowo określonych rodzajów aktywności, obok działalności wytwórczej, budowlanej, handlowej, usługowej oraz poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopaliny ze złóż.

Tak jak można dokonać uszczegółowienia przedmiotu działalności na przykład wytwórczej lub usługowej, tak można również wyspecyfikować kategorie przedmiotowe działalności zawodowej. Nie ma bowiem jednolitej (przedmiotowo) działalności wytwórczej, budowlanej i oczywiście także zawodowej. Wskazuje na to podział dokonany w ramach Polskiej Klasyfikacji Działalności⁸.

Na działalność zawodową wskazują ponadto przepisy odnoszące się do wykonywania tak zwanych zawodów regulowanych⁹. Takimi zawodami w Polsce są

⁷ Ustawa z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2168; nie obowiązuje).

⁸ Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 roku w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U. Nr 251, poz. 1885).

⁹ Zob. ustawa z dnia 22 grudnia 2015 roku o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 1646). Szerzej zob. M. Górka, *Zasada wzajemnego uznawania w prawie Unii Europejskiej*, Warszawa 2014; A. Cieśliński, *Modele automatycznego uznawania kwalifikacji zawodowych w Unii Europejskiej i ich wdrożenie w polskim porządku prawnym*, „Przegląd Prawa i Administracji” 120. *Założenie racjonalnego prawodawcy w polskim porządku prawnym. Księga Jubileuszowa z okazji siedemdziesięciopięciolecia Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego*, 2020, s. 241–256.

352 zawody o różnorodnym charakterze¹⁰. Nazwy części z nich traktują o określonej co do przedmiotu działalności zawodowej, głównie medycznej¹¹. W pozostałych przypadkach zawody te mają charakter podmiotowy, choć ich nazwy także odzwierciedlają przedmiot działania danych podmiotów¹². Wykonywanie zawodów regulowanych, a więc działalności zawodowej (regulowanej), określone jest przepisami rangi ustaw. W ich ramach nie poprzestaje się tylko na ustaleniu kwestii przedmiotowych związanych z działalnością zawodową i wymaganymi kwalifikacyjnymi, lecz również łączy się działalność zawodową ze sposobami jej wykonywania. Wskazuje się mianowicie, że może być ona realizowana (wykonywana) w ramach działalności gospodarczej danego podmiotu, w ramach stosunku pracy oraz na podstawie umowy cywilnoprawnej. Obowiązują przy tym przepisy umożliwiające wykonywanie działalności zawodowej jedynie w ramach działalności gospodarczej oraz przepisy nieprzewidujące wykonywania danego zawodu (działalności zawodowej) jako działalności prowadzonej we własnym imieniu¹³.

Działalnością zawodową jest także, jak można przyjąć, działalność podejmowana i prowadzona przez osoby wykonujące tak zwane wolne zawody¹⁴ oraz zawody zaufania publicznego¹⁵. Jest ona związana z konkretnymi podmiotami o określonych cechach, ze sposobem jej wykonywania oraz przedmiotem tej działalności. Można zarazem stwierdzić, że wykonywanie działalności zawodowej przez przedstawicieli wolnych zawodów i zawodów zaufania publicznego jest możliwe w różny sposób. Niektóre podmioty mogą korzystać ze wszystkich form wskazanych przez prawo, to jest indywidualnej działalności gospodarczej, w ramach stosunku pracy, na podstawie umowy cywilnoprawnej oraz w ramach określonej struktury organizacyjnej (na przykład spółki partnerskiej), natomiast inne mają ograniczone możliwości wyboru w tym względzie.

Działalnością zawodową jest ponadto działalność wykonywana przez rzemieślników na podstawie przepisów ustawy o rzemiośle¹⁶, według której (art. 2

¹⁰ Tak według danych Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (NAWA), <https://nawa.gov.pl>; według NAWA „zawód regulowany to zespół czynności zawodowych, których wykonywanie jest uzależnione od spełnienia wymogów określonych w przepisach danego państwa członkowskiego UE” — https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/index.cfm?action=regprofs&id_count=23&quid=1&mode=asc&maxRows=##top (dostęp: 29.12.2021).

¹¹ Na przykład położnictwo i ginekologia, psychiatria, ale też chociażby produkcja kotłów centralnego ogrzewania.

¹² Na przykład adwokat, kierownik pociągu, magister inżynier architekt, muzealnik.

¹³ Według danych Komisji Europejskiej, *The EU Single Market. Regulated Professions Data Base*, <https://nawa.gov.pl>.

¹⁴ Na temat wykonywania wolnych zawodów zob. zwł. J. Jacyszyn, *Wykonywanie wolnych zawodów w Polsce*, Warszawa 2004; *idem*, *Wolny zawód — anachronizm czy istotne pojęcie prawne*, „Przegląd Prawa Handlowego” 2015, nr 11, s. 14–19; P. Antkowiak, *Polskie i europejskie standardy wykonywania wolnych zawodów*, „Przegląd Politologiczny” 2013, nr 1, s. 129–142. Należy zauważyć, że wolne zawody zaliczane są do kategorii zawodów regulowanych.

¹⁵ Na tę kategorię zawodów wskazuje art. 17 ust. 1 Konstytucji RP.

¹⁶ Ustawa z dnia 22 marca 1989 roku o rzemiośle (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 2159).

ust. 1) „rzemiosłem jest zawodowe wykonywanie działalności gospodarczej” przez osoby fizyczne (w tym wspólników spółki cywilnej) oraz spółki handlowe z udziałem osób fizycznych.

Zaprezentowane spostrzeżenia odnoszące się do ustalenia znaczenia określenia „działalność zawodowa” na gruncie przepisów prawa prowadzą do konstatacji, że termin ten może być stosowany w różnym ujęciu i kontekstach. Działalność zawodowa może być bowiem określona jako zespół czynności o ustalonym przedmiocie, może to być również działalność przypisana do danego podmiotu o konkretnym statusie prawnym, a także jako działalność o pewnych cechach funkcjonalnych (takich jak na przykład ciągłość, zarobkowość). W tym świetle, wobec niemożliwości jednoznacznego ustalenia znaczenia pojęcia „działalność zawodowa” na gruncie przepisów prawa, można odwołać się jeszcze do założeń doktryny w tym względzie, mając jednak świadomość, że są one dokonywane z pozycji różnych dyscyplin¹⁷. Mogą one mieć tylko pewien wpływ na wykładnię norm, nie pozwalają jednak na usuwanie wieloznaczności pojęć zastosowanych przez prawodawcę.

Konkludując, ponieważ nie sposób ustalić znaczenia pojęcia „działalność zawodowa”, w efekcie można stwierdzić, iż nie wiadomo, czy działalność zawodowa wykonawcy w ramach procedury zamówienia publicznego oznacza charakter tylko przedmiotowy, czy może podmiotowo-przedmiotowy, ewentualnie czy jest to działalność o cechach funkcjonalnych. Zatem — działalność zawodowa — czyli jaka? Wydaje się, że z treści przepisów ustawy p.z.p. można jedynie wysnuć wniosek, iż zgodnie z wolą prawodawcy nie jest to działalność gospodarcza.

2. Problem uprawnień zawodowych wykonawcy zamówienia

Należy zauważyć, iż mamy tu do czynienia z brakiem ustaleń w zakresie działalności zawodowej wykonawcy. Nie wiadomo zatem, jakie uprawnienia wykonawcy do prowadzenia działalności zawodowej mogą stanowić warunek jego udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Gdyby uznać, że działalność zawodowa wiąże się z wykonywaniem zawodów regulowanych, to uprawnienia do wykonywania takiej działalności byłyby zarazem uprawnieniami

¹⁷ W literaturze prawniczej obszernej interpretacji pojęcia zawodu i działalności zawodowej dostarcza opracowanie Krystyny Wojtczak, *Zawód i jego prawna reglamentacja. Studium z zakresu materialnego prawa administracyjnego*, Poznań 1999. Zob. także uwagi na ten temat z perspektywy teorii organizacji i zarządzania — M. Reduta, *Zawód, profesja i kultura profesjonalna*, „Optimum. Studia ekonomiczne” 2015, nr 2.

do wykonywania działalności gospodarczej, przy założeniu, że będzie to działalność prowadzona we własnym imieniu.

Wydaje się zresztą także, że prawodawca, wprowadzając określenie „działalność zawodowa”, nie brał pod uwagę faktu (możliwości) wykonywania takiej działalności w różny sposób i przez różne podmioty, nie zawsze mogące pozyskać status prawny wykonawcy. Nie będzie zatem miał znaczenia przedmiot konkretnej działalności, ale prawo do wykonywania określonej działalności gospodarczej przyznane danemu podmiotowi, a wynikające z koncesji, zezwolenia lub wpisu do odpowiedniego rejestru działalności regulowanej. Podstawą, a zarazem przesłanką podjęcia (rozpoczęcia) działalności gospodarczej, będzie jednak — w przypadku zawodów regulowanych, w tym wolnych zawodów — uprzednie wpisanie danego podmiotu takiej działalności do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej¹⁸ lub rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego¹⁹, ponieważ koncesja, zezwolenie lub wpis do rejestru działalności regulowanej jest wyłącznie publicznym uprawnieniem przedsiębiorcy.

Podmiot, który wykonuje działalność zawodową, a sposobem jej wykonywania jest dokonywanie czynności zarobkowych, ciągłych, zorganizowanych, we własnym imieniu tego podmiotu, bez względu na przedmiot takiej działalności, wykonuje — według ustawy Prawo przedsiębiorców — działalność gospodarczą. Podjęcie takiej działalności wymaga wpisu do odpowiedniego rejestru (rejestr przedsiębiorców KRS) lub ewidencji (Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej), a tym samym uzyskania statusu przedsiębiorcy.

Dodatkowo trzeba zauważyć, że podmioty zamierzające wykonywać wolne zawody podlegają wpisowi na listę osób uprawnionych do wykonywania danego zawodu, prowadzoną przez odpowiednie korporacje zawodowe, będące zarazem samorządami wolnych zawodów. Wpis na taką listę możliwy jest po spełnieniu wymogów, zwłaszcza gdy dany podmiot dysponuje odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi.

3. Zdolność zawodowa i kwalifikacje wykonawcy

Określając „zdolność zawodową” (zob. art. 112 ust. 2 pkt 4 p.z.p.), należy odnieść się przede wszystkim do wiedzy i doświadczenia wykonawcy, które to cechy powinny realnie być właściwe podmiotom ubiegającym się o zamówie-

¹⁸ Zob. ustawa z dnia 6 marca 2018 roku o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 2296 ze zm.).

¹⁹ Zob. ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 roku o Krajowym Rejestrze Sądowym (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 112 ze zm.).

nie²⁰, podkreślając jednocześnie, że zamawiający nie ma obowiązku określania wszystkich warunków, a nawet może zrezygnować z ich formułowania (tak też w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej²¹).

Ustawa Prawo zamówień publicznych precyzuje sposób pozwalający zamawiającemu dokonanie oceny między innymi spełnienia warunku dotyczącego zdolności zawodowej wykonawcy. W art. 116 p.z.p. określono, że w odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może wskazać takie warunki, jak: niezbędne wykształcenie, kwalifikacje zawodowe, doświadczenie, potencjał techniczny wykonawcy (lub innych osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia) z zachowaniem odpowiednich wymogów dookreślonych w przywołanym przepisie.

Niewątpliwie z posiadaniem określonych zdolności zawodowych ściśle wiążą się właśnie kwalifikacje wykonawcy lub innych osób działających „po stronie” wykonawcy. Kwalifikacje te są związane co do zasady z podmiotem będącym osobą fizyczną²², ponieważ tylko taka osoba może „zdobywać” umiejętności zawodowe i pozyskiwać odpowiednie dyplomy potwierdzające jej kwalifikacje. Dyplomy takie powinny zostać wskazane przez zamawiającego, który powinien dokonać ich charakterystyki czy nawet je nazwać²³. Trzeba zakładać, że wykonanie zamówienia ma mieć charakter profesjonalny, rzetelny²⁴. Żadna jednostka organizacyjna, czy to osoba prawna, czy niemająca osobowości prawnej, nie dysponuje kwalifikacjami zawodowymi, te bowiem w przypadku wykonawcy niemającego statusu osoby fizycznej mogą być właściwe pracownikom takiego wykonawcy, w tym osobom pełniącym u wykonawcy funkcje kierownicze lub zarządcze, a także osobom wykonującym na rzecz wykonawcy czynności na podstawie umowy cywilnoprawnej. Jednocześnie na każdym odcinku postępowania zamawiający może uznać, że wykonawca nie posiada wymaganej zdolności, gdy zaistnieją określone okoliczności²⁵. Warto także zaznaczyć, że mimo niewyjaśnienia pojęcia działalności zawodowej w ustawie Prawo zamówień publicznych

²⁰ Wyrok KIO z dnia 28 kwietnia 2021 roku, sygn. KIO 978/21, Legalis. Tak też na przykład M. Stręciwilk, *Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia w nowym PZP*, Warszawa 2020, LEX/el.

²¹ Wyrok TSUE z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie C-601/13: *Ambisig*, orzecznictwo TSUE w latach 2011–2020, strony UZP; wyrok TSUE z dnia 24 stycznia 2008 roku w sprawie C-532/06: *Emm. G. Lianakis AE, Sima Anonymi Techniki Etaireia Meleton kai Epivlepseon i Nikolaos Vlachopoulos v. Dimos Alexandroupolis i inni*, Dz.U. UE C 2008.64.11/1 z 8.03.2008, LEX.

²² Zob. A. Powalowski, *Publicznoprawny status osoby fizycznej wykonującej działalność gospodarczą w Polsce*, Gdańsk 2008, s. 61–62.

²³ Szerzej zob. D. Grześkowiak-Stojek, [w:] *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, red. M. Jaworska, Warszawa 2021, s. 353–355.

²⁴ Szerzej zob. P. Granecki, I. Granecka, *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Warszawa 2021, s. 426–430 i orzecznictwo.

²⁵ Art. 116 ust. 2 p.z.p.: „Oceniając zdolność techniczną lub zawodową, zamawiający może, na każdym etapie postępowania, uznać, że wykonawca nie posiada wymaganych zdolności, jeżeli posiadanie przez wykonawcę sprzecznych interesów, w szczególności zaangażowanie zasobów

prawodawca określa podmiotowe środki dowodowe potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej²⁶.

Podsumowanie

Działalność zawodowa, a także wszelkie inne określenia mające związek z wykonywaniem takiej działalności, w tym zdolność zawodowa i kwalifikacje zawodowe, w niewielkim tylko stopniu podlegają wyjaśnieniu na gruncie prawa zamówień publicznych. Dopiero sięgnięcie do innych źródeł pozwala na dokonanie ich interpretacji, choć duża ich ilość przyczynia się do różnorodności wykładni wskazanych określeń.

Ponieważ działalność zawodowa to zespół czynności konkretnego wykonawcy, który dysponuje uprawnieniami, w tym kwalifikacjami do wykonywania określonej (przedmiotowo) działalności, to ustaleniu podlegają zarówno uprawnienia podmiotowe danego wykonawcy, jak i jego zdolność do konkretnego działania. Wreszcie działalność zawodowa to także pewien sposób wykonywania tej działalności. Sprowadza się on do prowadzenia działalności gospodarczej, czyli zarobkowej, ciągłej, zorganizowanej, realizowanej we własnym imieniu, ewentualnie do wykonywania czynności w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej. Który z tych sposobów może zostać wykorzystany przez wykonawcę zamówienia publicznego, nie zostało ustalone na gruncie obowiązujących przepisów.

Bibliografia

- Antkowiak P., *Polskie i europejskie standardy wykonywania wolnych zawodów*, „Przegląd Polityczny” 2013, nr 1.
- Cieśliński A., *Modele automatycznego uznawania kwalifikacji zawodowych w Unii Europejskiej i ich wdrożenie w polskim porządku prawnym*, „Przegląd Prawa i Administracji” 120. *Założenie racjonalnego prawodawcy w polskim porządku prawnym. Księga Jubileuszowa z okazji siedemdziesięciopięciolecia Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego*, 2020.
- Górka M., *Zasada wzajemnego uznawania w prawie Unii Europejskiej*, Warszawa 2014.

technicznych lub zawodowych wykonawcy w inne przedsięwzięcia gospodarcze wykonawcy, może mieć negatywny wpływ na realizację zamówienia”.

²⁶ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz.U. poz. 2415).

- Granecki P., Granecka I., *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, Warszawa 2021.
- Grzeškowiak-Stojek D., [w:] *Prawo zamówień publicznych. Komentarz*, red. M. Jaworska, Warszawa 2021.
- Jacyszyn J., *Wolny zawód — anachronizm czy istotne pojęcie prawne*, „Przegląd Prawa Handlowego” 2015, nr 11.
- Jacyszyn J., *Wykonywanie wolnych zawodów w Polsce*, Warszawa 2004.
- Powałowski A., *Publicznoprawny status osoby fizycznej wykonującej działalność gospodarczą w Polsce*, Gdańsk 2008.
- Reduta M., *Zawód, profesja i kultura profesjonalna*, „Optimum. Studia ekonomiczne” 2015, nr 2.
- Stręciwilk M., *Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia w nowym PZP*, Warszawa 2020, LEX/el.
- Wojtczak K., *Zawód i jego prawna reglamentacja. Studium z zakresu materialnego prawa administracyjnego*, Poznań 1999.

Professional Activity of an Economic Operator in Public Procurement Law

Summary

In view of the fact that the term “professional activity” has not been clarified on the grounds of the Public Procurement Law, it is necessary to reflect on its meaning and content, as well as to establish its relationship with the contractor for a public contract. It follows from provisions outside the sphere of the Public Procurement Law that professional activity may be understood as a set of activities with a specific subject matter, and also as a specific business activity and activities carried out on the basis of a civil law contract or an employment contract. Professional activity is also a set of activities of a specific economic operator who has the rights, including qualifications and professional capacity, to perform a specific public contract.

Keywords: economic operator, professional activity, professional capacity, qualifications, public contract.