

JUSTYNA MIELCZAREK-MIKOŁAJÓW

ORCID: 0000-0001-8706-2930

Uniwersytet Wrocławski
justyna.mielczarek-mikolajow@uwr.edu.pl

MICHAŁ RADUŁA

ORCID: 0000-0002-9527-966X

Uniwersytet Wrocławski
michal.radula@uwr.edu.pl

Sprawozdanie z realizacji fazy A projektu badawczego GOSPOSTRATEG

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego realizował w okresie od 1 września 2023 do 31 maja 2024 roku pierwszy etap (fazę A) projektu badawczego GOSPOSTRATEG (GOSPOSTRATEG9/001G/2) „Opracowanie założeń zintegrowanego systemu gromadzenia i przetwarzania wiedzy ratowniczej dla faz: przygotowania, zapobiegania, reagowania i odbudowy na potrzeby ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności”, zaplanowanego na 36 miesięcy. Projekt ten WPAE realizował wspólnie z innymi konsorcjantami, czyli: Akademią Pożarniczą (Lider projektu), Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej, Akademią Sztuki Wojennej oraz Centrum Naukowo-Badawczym Ochrony Przeciwpożarowej im. Józefa Tuliszkowskiego — Państwowym Instytutem Badawczym. Zadaniem projektu była analiza prawna regulacji związanych z konstrukcją i funkcjonowaniem planów ratowniczych, a efektem — pierwszy kamień milowy, czyli „Raport z analizy stanu prawnego”.

W ramach realizowanej fazy A kierownictwo projektu ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego: prof. dr hab. Karol Kiczka (kierownik projektu), prof. dr hab. Tadeusz Kocowski (Lider merytoryczny projektu), dr Michał Raduła (zastępca kierownika projektu) zorganizowało spotkania, których celem było uzgodnienie kwestii organizacyjnych i merytorycznych. Na szczególną uwagę zasługują dwa z nich, mające miejsce 8 listopada 2023 oraz 24 stycznia 2024 roku.

Pierwsze z nich zorganizowano na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego z przedstawicielami konsorcjum, którzy zostali uroczysto przywitani przez prof. dra hab. Roberta Olkiewicza (Rektora Uniwersytetu Wrocławskiego), dra hab. Jacka Przygodzkiego, prof. UW r (Dziekana Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii), dra hab. Piotra Lisowskiego, prof. UW r (członka Komitetu sterującego projektem) oraz dra hab. Jerzego Korczaka, prof. UW r (Dyrektora Instytutu Nauk Administracyjnych), którzy podkreślali walor interakcji Uniwersytetu Wrocławskiego z otoczeniem społeczno-gospodarczym, w tym z administracją bezpieczeństwa wewnętrznego. Część merytoryczna była prowadzona przez prof. dra hab. Karola Kiczkę oraz dr hab. inż. Bożenę Kukfisz, prof. Akademii Pożarniczej, pełniącą funkcję kierownika projektu, która przedstawiła podział ról w projekcie realizowanym przez poszczególnych członków konsorcjum oraz związane z tym cele. Spotkanie uzupełniły zarówno wystąpienie prof. dra hab. Tadeusza Kocowskiego, wskazującego na założenia i wstępne wyniki analizy pierwszej fazy projektu, jak i żywiłowa dyskusja przedstawicieli konsorcjantów, pozwalająca na wyznaczenie kierunków współpracy i przedstawienie wzajemnych oczekiwań, co miało szczególne znaczenie w kontekście realizacji projektu angażującego przedstawicieli różnych środowisk.

Drugie ze spotkań odbyło się w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu. Zostało ono otwarte przez st. bryg. mgra inż. Marka Hajduka p.o. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP, st. bryg. mgra inż. Bogusława Bruda, Zastępcę Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu, dra hab. Jacka Przygodzkiego, prof. UW r oraz prof. dra hab. Karola Kiczkę. Założenia badawcze przedstawił z kolei prof. dr hab. Tadeusz Kocowski.

Zasadniczym punktem spotkania było wygłoszenie czterech referatów merytorycznych.

Pierwszy z referentów, mgr Jakub Czudiak, wykonawca Projektu ze strony UW r, pracownik Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, a także Tauron Polska Energia S.A., przedstawił problematykę planów zarządzania kryzysowego. Z kolei funkcjonowanie Wojewódzkiego Planu Działania Systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego dla Województwa Dolnośląskiego było przedmiotem wystąpienia mgr Darii Cetnarowskiej, Kierownika Oddziału Ratownictwa Medycznego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu. Zagadnienia związane z realizacją wojewódzkiego oraz powiatowego planu ratowniczego przybliżył st. kpt. Radosław Zadorożny z Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP we Wrocławiu, natomiast ostatni prelegent — kpt. Michał Cemka z Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP we Wrocławiu omówił problematykę wewnętrznych i zewnętrznych planów ratowniczych, dotyczących zakładów wysokiego ryzyka powstania awarii przemysłowej. Zarówno w referatach, jak i w dyskusjach mających miejsce bezpośrednio po każdym z wystąpień poruszono wiele wątków związanych ze stosowaniem planów, co pozwoliło wykonawcom projektu

ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego na uzyskanie praktycznej wiedzy, w szczególności ze sfery tworzenia i stosowania planów ratowniczych, w celu właściwego wykonania zadań badawczych w ramach projektu.

W zakresie prac merytorycznych dokonano analizy prawnej dotyczącej w szczególności podstawowych pojęć oraz podmiotów związanych z ochroną przeciwpożarową i ochroną ludności. Przeprowadzono także badania naukowe związane z generalnym charakterem planów ratowniczych jako aktów planowania w prawie publicznym. Przedmiotem dokładnej weryfikacji prawnej objęto kwestie planów: zarządzania kryzysowego, ratowniczych w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym, operacyjno-ratowniczych, z zakresu ratownictwa medycznego, powiadamiania ratowniczego, systemów alarmowych, a także obronnych i świadczeń na rzecz obrony. Efekty tych prac ujęte zostały w raporcie końcowym liczącym ponad 300 stron.

Pierwsza faza projektu została podsumowana 22 maja 2024 roku na spotkaniu wykonawców projektu badawczego GOSPOSTRATEG ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego. Dzięki temu było możliwe przedstawienie w szczególności najważniejszych konkluzji wynikających z zakończenia fazy A oraz złożenie podziękowań za zaangażowanie i wykonaną pracę. Jednocześnie nawiązano do dalszych zadań wynikających z projektu badawczego GOSPOSTRATEG dla Uniwersytetu Wrocławskiego.

W dniu 27 maja 2024 roku raport końcowy został wysłany do Lidera projektu, Akademii Pożarniczej, na ręce Pani Kierownik Projektu bryg. dr hab. inż. Bożeny Kukfisz, prof. Akademii Pożarniczej.

Raport przygotowany przez zespół wykonawców:

1. **Dr hab. Renata Babińska-Górecka, prof. UWr** (Uniwersytet Wrocławski)
2. **Mgr Jakub Czudiak** (Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu, Tauron Polska Energia S.A.)
3. **Dr hab. Jan Gola** (Uniwersytet Wrocławski)
4. **Dr hab. Krzysztof Horubski, prof. UWr** (Uniwersytet Wrocławski)
5. **St. bryg. w st. spocz. Andrzej Jaroszek** (były Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu)
6. **Dr hab. Jacek Kaczor** (Uniwersytet Wrocławski)
7. **Prof. dr hab. Karol Kiczka** (Kierownik Projektu ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego)
8. **Mgr Edyta Kluczyńska** (Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze)
9. **Prof. dr hab. Tadeusz Kocowski** (Lider merytoryczny Projektu ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego)
10. **Dr hab. Rafał Kowalczyk, prof. UWr** (Uniwersytet Wrocławski)
11. **Dr hab. Witold Małecki** (Uniwersytet Wrocławski)

12. **Dr Justyna Mielczarek-Mikołajów** (Uniwersytet Wrocławski)
13. **Dr Andrzej Pakuła** (emerytowany adiunkt Uniwersytetu Wrocławskiego)
14. **Dr Mateusz Paplicki** (Uniwersytet Medyczny we Wrocławiu)
15. **Dr hab. Jacek Przygodzki, prof. UWr** (Uniwersytet Wrocławski)
16. **Dr Michał Raduła** (Zastępca Kierownika Projektu ze strony Uniwersytetu Wrocławskiego)
17. **St. bryg. w st. spocz. Stanisław Ręclawowicz** (były Dyrektor Biura Ochrony Ludności Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej)
18. **Dr hab. Karolina Stopka, prof. UWr** (Uniwersytet Wrocławski)